

CIS PENSAMIENTO ESTRATÉGICO

AGENDA DE RIESGOS

oooo

MÉXICO 2026



*Esta agenda de riesgos identifica y analiza los principales desafíos internacionales y nacionales que condicionarán el panorama de seguridad para **México** en 2026.*

DICIEMBRE
2025

Autores

Fernando Jiménez Sánchez

Francisco Franco Quintero Mármol

Julio Macés León

Escenarios Estratégicos 2026

© Consultores en Inteligencia y Seguridad

Se autoriza la reproducción siempre que se reconozca la fuente

Diciembre 2025

Cita para esta publicación. Consultores en Inteligencia y Seguridad. (2025). Escenarios Estratégicos 2026. CIS

Esta publicación y más información sobre CIS está disponible en:
www.cisestrategico.com/





ÍNDICE

01

INTRODUCCIÓN

02

MATRIZ DE RIESGOS 2026

05

RIESGOS INTERNACIONALES

09

RIESGOS NACIONALES

13

NOTA METODOLÓGICA



INTRODUCCIÓN

El mundo transita por un periodo de redefinición estratégica en el que las tensiones geopolíticas, la disruptión tecnológica, la criminalidad transnacional, el deterioro ambiental y la fragmentación institucional convergen de manera simultánea, generando un entorno de incertidumbre estructural.

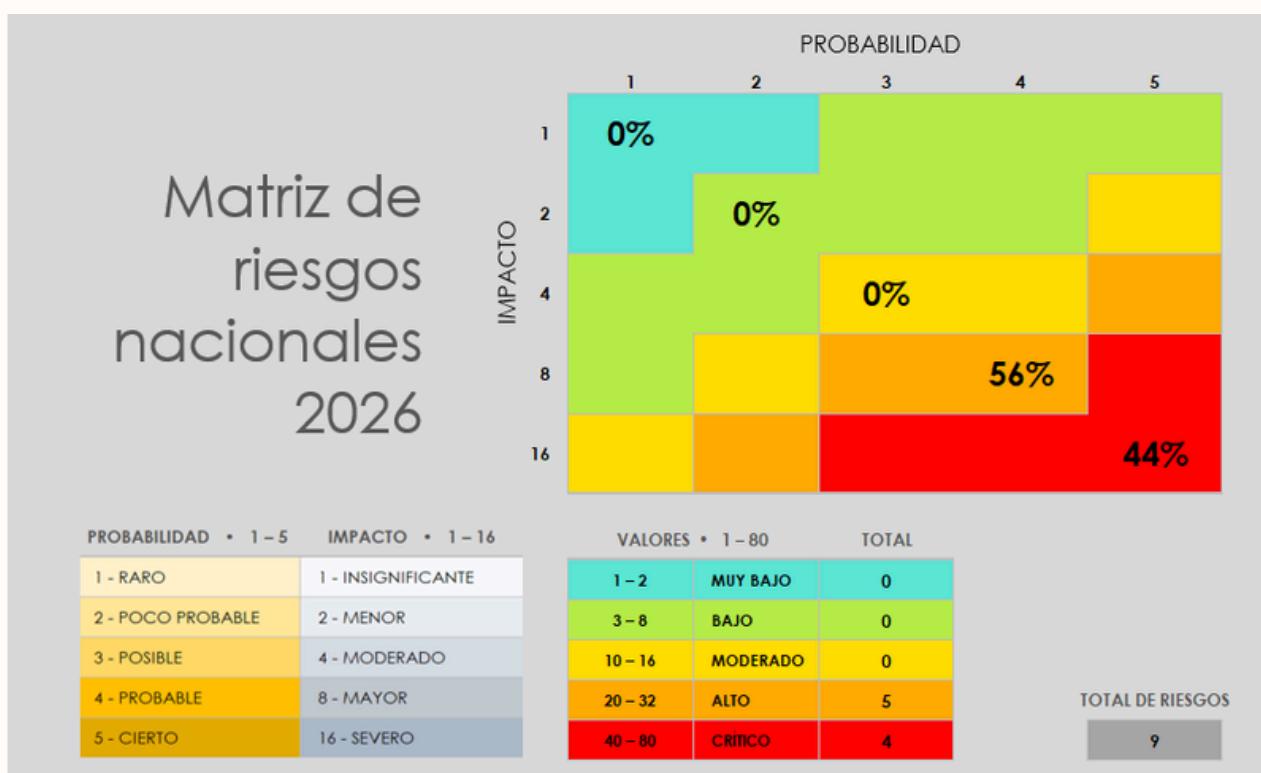
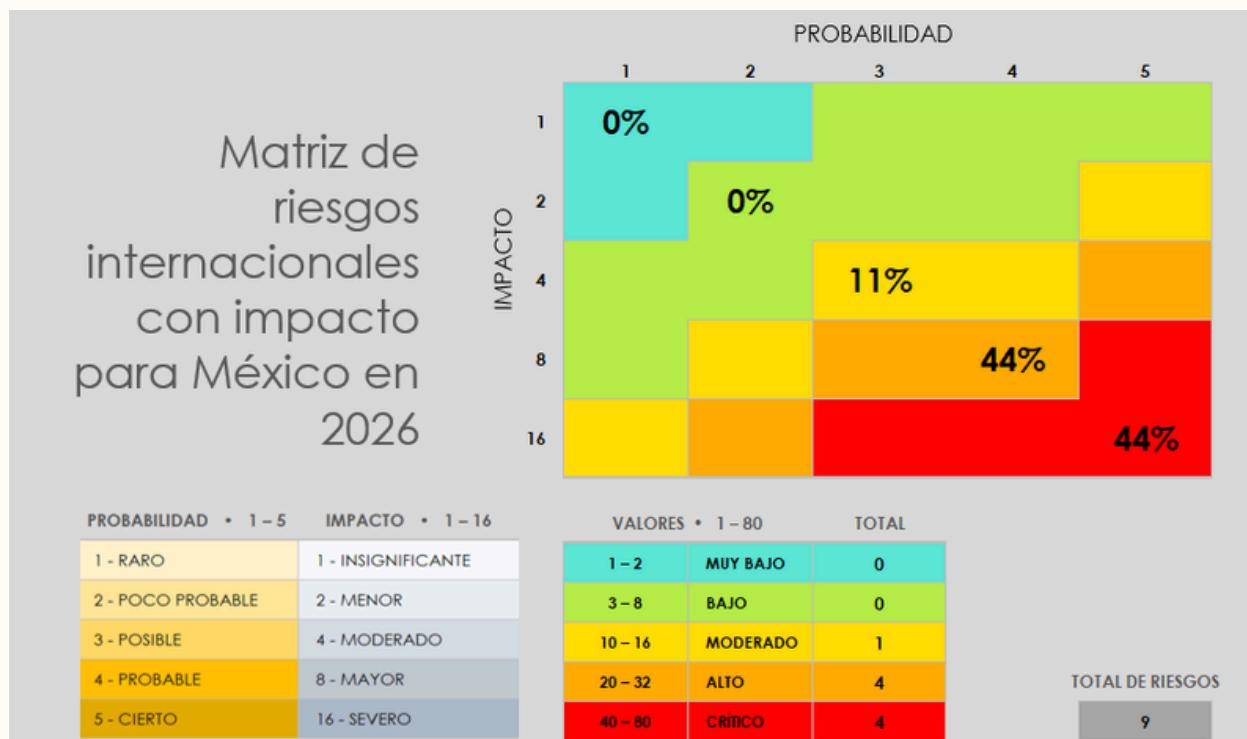
México enfrenta este escenario desde una posición compleja: con debilidades acumuladas en materia de seguridad, justicia, diplomacia y poder económico, pero también con capacidades para fortalecer su resiliencia nacional. Comprender la naturaleza, velocidad e interacción de estos escenarios es indispensable para anticipar riesgos, orientar decisiones de política pública y delinejar rutas estratégicas de mediano plazo.

Esta agenda de riesgos identifica y analiza los principales riesgos internacionales y nacionales que condicionarán el panorama de seguridad en 2026 con ellos se produce una Matriz de Riesgos que sintetiza los hallazgos del análisis y ofrece un marco para la priorización de respuestas. El objetivo es proporcionar un diagnóstico prospectivo, riguroso y útil para la toma de decisiones, orientado al fortalecimiento del poder nacional y la mitigación de riesgos críticos.

Metodológicamente se utilizó un enfoque secuencial: primero se identificaron las tendencias que moldean el entorno; posteriormente desarrollaron escenarios que muestran cómo dichas fuerzas podrían combinarse y expresarse en 2026; y finalmente, derivado de ello, se identificaron los riesgos estratégicos que requieren mayor atención por parte del Estado. Esta progresión metodológica permite pasar de la complejidad del contexto a una priorización clara y estructurada de aquellos factores que, por su probabilidad e impacto, representan amenazas directas para la seguridad, gobernabilidad, estabilidad nacional y preservación del Estado mexicano.

MATRIZ DE RIESGOS 2026 RESUMEN

La matriz de riesgo sintetiza visualmente las principales amenazas identificadas, organizándolas por impacto y probabilidad. Permite comparar riesgos y priorizar los que requieren atención inmediata y apoyar la toma de decisiones estratégicas al traducir un entorno complejo en un mapa claro de vulnerabilidades críticas para México.



MATRIZ DE RIESGOS 2026

REF ID	RIESGOS INTERNACIONALES	PROBABILIDAD 1 – 5	IMPACTO 1 – 16	PUNTUACIÓN Prob x Impact
R1	Multipolaridad ampliada y disputa por valores	4	8	32
R2	Conflictos híbridos	5	4	20
R3	Crimen organizado trasnacional y captura social	5	4	20
R4	Terrorismo y Antiterrorismo en recomposición	3	16	48
R5	Tensiones en el Indo-Pacífico y vulnerabilidad económica	3	16	48
R6	Centroamérica y el retorno al desorden crónico	3	8	24
R7	Competencia estratégica entre China y Estados Unidos	5	8	40
R8	Cibercriminalidad y ciberespionaje en expansión	5	8	40
R9	Conflictos climáticos y presión sobre recursos	2	8	16

REF ID	RIESGOS NACIONALES	PROBABILIDAD 1 – 5	IMPACTO 1 – 16	PUNTUACIÓN Prob x Impact
R1	Debilitamiento del poder nacional	4	8	32
R2	Conflictos diplomáticos y ambigüedad estratégica	5	4	20
R3	Violencia criminal con tácticas terroristas	4	8	32
R4	Escalada de violencia criminal	5	8	40
R5	Ciberataques a infraestructura crítica	4	16	64
R6	Migración irregular y tráfico humano	5	4	20
R7	Control territorial fragmentado	5	8	40
R8	Régimen de vigilancia en expansión	3	8	24
R9	Crimen organizado como actor geopolítico	5	8	40

RIESGOS INTERNACIONALES

01 Multipolaridad ampliada y disputadas

El sistema internacional avanza hacia una configuración multipolar donde Estados Unidos, China, Rusia y bloques emergentes compiten por imponer sus modelos de gobernanza, valores e ideológicos para ampliar sus esferas de influencia para la explotación de recursos naturales. Esta pugna erosiona los consensos multilaterales y debilita mecanismos de cooperación global, fomentando tensiones militares directas e indirectas. En este entorno inestable, la seguridad y la defensa recuperan centralidad como instrumentos de política exterior. Para México, este proceso implica mayor presión para definir posiciones claras, evitar alineamientos forzados y preservar su autonomía estratégica en un contexto cada vez más restrictivo.

02 Conflictos híbridos

Las potencias y actores no estatales utilizan tácticas híbridas para ejercer poder sin cruzar umbrales convencionales de guerra. Estas prácticas combinan operaciones ciberneticas, campañas de desinformación, presión económica y acciones encubiertas que dificultan la atribución y generan incertidumbre estratégica. La sofisticación de estas amenazas exige capacidades de inteligencia más complejas y un uso calibrado de las fuerzas armadas, cuyos márgenes de error se reducen drásticamente. Para México, con instituciones débiles y en construcción, las dificultades de diferenciar entre ataques directos, influencias externas y dinámicas internas dificultan la respuesta, generan dependencias y aumentan la vulnerabilidad.

03 Crimen organizado transnacional y captura social

Los mercados ilegales se expanden y diversifican, generando estructuras criminales que compiten con Estados por territorio, recursos y legitimidad social. La normalización del consumo de bienes ilícitos, la corrupción institu-

cional y la infiltración en economías formales deterioran el tejido social y minan el poder estatal. El crimen transnacional influye en derechos, libertades, acceso a recursos naturales e incluso en dinámicas diplomáticas. Para México, estas estructuras representan una amenaza integral que trasciende el ámbito de seguridad y afecta la gobernabilidad, cohesión comunitaria y el desarrollo nacional.

04 Terrorismo y antiterrorismo en recomposición

El terrorismo reaparece como herramienta funcional para actores extremistas y redes transnacionales que buscan amplificar su impacto mediante tácticas violentas orientadas a crear miedo y manipular agendas políticas. En contraparte, las políticas antiterroristas enfrentan el dilema de equilibrar la protección de la ciudadanía con la preservación de libertades fundamentales. Para México, la tendencia global terrorista le genera tensiones por su posición geopolítica y la antiterrorista apoya la normalización de respuestas de excepción, mayor militarización y estructuras de vigilancia reforzadas, con profundas implicaciones para el débil estado de derecho.

05 Tensiones en el Indo-Pacífico y vulnerabilidad económica

Las tensiones entre Estados Unidos y China en el Indo-Pacífico, particularmente sobre Taiwán y el Mar del Sur de China, generan riesgos profundos para la estabilidad económica global. Este escenario exige replantear la seguridad nacional desde una perspectiva sistémica donde el shock económico se vuelve un detonante de riesgo. El nearshoring, la aparente solución, podría transformarse en un desafío ante la falta de capacidades de resiliencia económica e infraestructura adecuada. México enfrenta una vulnerabilidad estratégica debido a la disrupción potencial de cadenas de suministro esenciales para sectores automotriz, tecnológico y farmacéutico.

06 Centroamérica y el retorno del desorden crónico

La combinación de crisis climática, autoritarismo, violencia criminal y colapso económico en Centroamérica intensifica los flujos migratorios y activa redes de tráfico humano con capacidad de expansión territorial. Centroamérica, deja de ser territorio de tránsito y se convierte en espacio de contención, enfrentando dilemas humanitarios y de seguridad simultáneamente. Para México, la respuesta geopolíticamente motivada y reactiva genera costos políticos y sociales mientras erosiona soluciones estructurales de largo plazo, ante las dificultades para administrar una crisis permanente sin capacidad real de resolución.

07 Competencia estratégica entre China y Estados Unidos

Los mercados ilegales se expanden y diversifican, generando estructuras criminales que compiten con Estados por territorio, recursos y legitimidad social. La normalización del consumo de bienes ilícitos, la corrupción institucional y la infiltración en economías formales deterioran el tejido social y minan el poder estatal. El crimen transnacional influye en derechos, libertades, acceso a recursos naturales e incluso en dinámicas diplomáticas. Para México, estas estructuras representan una amenaza integral que trasciende el ámbito de seguridad y afecta gobernabilidad, cohesión comunitaria y desarrollo.

08 Ciberespionaje en expansión

Actores estatales y no estatales desplegarán operaciones cibernéticas, campañas de desinformación y ataques contra infraestructura crítica con fines estratégicos para dañar el poder de las naciones e interferir en sus relaciones. La incapacidad de atribución y la falta de capacidades de ciberdefensa aumentan el riesgo de manipulación política, financiera y social. Para México, por su relevancia en la cadena de suministro de norteamérica y por la debilidad institucional de sus sistemas digitales, se convierte en obje-

tivo para realizar operaciones de ciberciberespionaje que dañen a la Nación y a sus aliados regionales.

09 Conflictos ambientales y presión sobre recursos

El cambio climático intensifica sequías, inundaciones, presiones sobre acuíferos, escasez y readaptación agrícola que impulsan desplazamientos masivos que generan tensiones geopolíticas y humanitarias. La falta de planeación prospectiva y la infraestructura insuficiente elevan el riesgo de crisis severas en regiones agrícolas e industriales. Para México, las dificultades para gestionar el deterioro hídrico interno, la producción de alimentos y la llegada de migración climática regional desestabilizan el sistema nacional de uso y explotación de recursos naturales.

RIESGOS NACIONALES

01 Debilitamiento del poder nacional

El poder del Estado mexicano, pese a su ubicación geopolítica estratégica y recursos diversos, muestra un deterioro sostenido. La ausencia de una visión estratégica de largo plazo, la transformación unilateral de instituciones y la persistencia de estructuras históricas de corrupción debilitan su capacidad para proyectarse como socio confiable. La narrativa de vulnerabilidad externa y abuso histórico refuerza actitudes defensivas que limitan la proyección exterior. La combinación de criminalidad creciente, limitados recursos fiscales y estructuras administrativas frágiles compromete la viabilidad futura del país si no se corrigen los desequilibrios actuales.

02 Conflictos diplomáticos y ambigüedad estratégica

México ha modificado su posicionamiento tradicional de neutralidad por una agenda ideológica con posturas que generan tensiones con actores clave, particularmente Estados Unidos y la Unión Europea. Los acercamientos y apoyos a regímenes autoritarios, movimientos revolucionarios, la crítica a democracias liberales y la reinterpretación restrictiva de la soberanía debilitan el poder negociador del país. Estas tensiones aumentan la vulnerabilidad en ámbitos económicos, fronterizos y de seguridad, y limitan la capacidad de México para actuar con flexibilidad ante un entorno internacional convulso.

03 Violencia criminal con tácticas terroristas

El incremento de tácticas terroristas empleadas por organizaciones criminales —uso de explosivos improvisados, ataques indiscriminados y violencia simbólica— refleja un deterioro severo de la violencia en México.

Este fenómeno responde tanto a disputas internas entre grupos como a reacciones a políticas militares y policiales. La capacidad de cooptación, acceso a armamento y la negación gubernamental del fenómeno dificultan la elaboración de una política de seguridad efectiva, que disminuya la probabilidad de consolidación de tácticas cada vez más letales.

04 Escalada de violencia criminal

La disputa territorial y por los negocios ilegales entre grupos criminales y la expansión de su capacidad armada incrementan el riesgo de violencia sostenida con tácticas mixtas insurgentes y terroristas, en entornos rurales y urbanos. La corrupción local, la debilidad institucional y la captura de economías legales facilitan su operación. La falta de una estrategia integral que combine inteligencia, operación sostenida y prevención social limita la capacidad estatal para contener la escalada de violencia.

05 Ciberataques a infraestructura crítica

La dependencia tecnológica hacia Estados Unidos y China, las dificultades y barreras para producir tecnología nacional y la desactualización de sistemas de protección genera vulnerabilidades en la infraestructura doméstica. El uso de sistemas de Control de supervisión y adquisición de datos obsoletos en sectores energéticos, logísticos y financieros aumentan el riesgo de ataques capaces de paralizar servicios esenciales. La vulnerabilidad se amplifica por la falta de estándares unificados de ciberseguridad y la insuficiente coordinación interinstitucional que puede llevar a interrupciones masivas con costos económicos y sociales significativos.

06 Migración irregular y tráfico humano

La frontera sur opera como un espacio de alta complejidad donde coinciden flujos migratorios crecientes y diversificados, redes criminales y tensiones diplomáticas. Las organizaciones dedicadas al tráfico humano han ampliado

su control territorial y capacidad de extorsión, aprovechando la saturación institucional y la falta de una política integral de seguridad humana. Esta dinámica transforma a México en un territorio de contención permanente, incrementa presiones locales y refuerza vulnerabilidades que afectan la gobernabilidad y la relación con Estados Unidos.

07 Control territorial fragmentado

El Estado mexicano carece de instrumentos suficientes para ejercer control integral del territorio. La insuficiencia institucional, la corrupción, la desconfianza social y la incapacidad gubernamental para responder a necesidades básicas han permitido la aparición de estructuras criminales paralelas que regulan actividades sociales, económicas y políticas. Este vacío de autoridad debilita la soberanía interna y permite la expansión de economías ilícitas, órdenes criminales y sistemas normativos alternativos que compiten directamente y sustituyen al Estado conformándose como parte de los usos y costumbres.

08 Régimen de vigilancia en expansión

La digitalización acelerada, el uso intensivo de inteligencia artificial y la adopción de tecnologías de vigilancia están configurando un régimen con elementos propios de modelos antiterroristas. La identificación biométrica, el cruce automático de datos, la intercepción de comunicaciones y la ampliación de medidas preventivas para identificar actores violentos y comportamientos criminales pueden generar riesgos profundos para derechos y libertades, frente a instituciones débiles con altos niveles de corrupción y falta de contrapesos institucionales que vigilen el abuso y persigan excesos.

09 Crimen organizado como actor geopolítico

Las organizaciones criminales mexicanas han evolucionado hacia redes trans-

RIESGOS NACIONALES

nacionales con capacidad para influir en mercados, flujos financieros y dinámicas diplomáticas. Su inserción en cadenas globales —desde precursores asiáticos hasta distribución norteamericana— les otorga poder económico y territorial que limita la autonomía estatal. Sin actuar como actores políticos formales, condicionan agendas bilaterales, afectan percepciones internacionales y generan costos estratégicos para México. La combinación de violencia selectiva, sofisticación tecnológica e infiltración institucional convierte a estos grupos en factores geopolíticos de alto impacto regional.

NOTA METODOLÓGICA

El presente documento se elaboró mediante un enfoque de prospectiva estratégica que combina análisis de tendencias, construcción de escenarios y evaluación de riesgos. La metodología utilizada se basa en marcos conceptuales desarrollados por centros internacionales de prospectiva y seguridad, así como en herramientas consolidadas dentro de los estudios estratégicos. Este enfoque permite integrar información compleja, identificar dinámicas críticas y transformar observaciones cualitativas en insumos para la toma de decisiones públicas.

La primera fase consistió en un análisis de tendencias mediante revisión sistemática de informes especializados del sistema internacional. Estos documentos sirvieron para identificar megatendencias, factores impulsores de cambio y transformaciones emergentes en seguridad, gobernanza y geopolítica. Su revisión permitió construir una base empírica y comparada para contextualizar el entorno internacional y nacional de México.

La segunda fase utilizó herramientas de análisis estructural y métodos de escenarios inspirados en enfoques clásicos de la prospectiva. Estos métodos enfatizan la identificación de variables críticas, la interacción entre actores, la incertidumbre estratégica y las posibles trayectorias de evolución de fenómenos complejos. Para este documento se empleó un enfoque cualitativo de escenarios plausibles, siguiendo el principio de “plausibilidad coherente”.

En la tercera fase se procedió a la formulación de escenarios internacionales y nacionales. Estos escenarios se derivaron de la combinación de tendencias clave y tensiones estructurales identificadas en la revisión documental y el análisis de expertos. Cada escenario se construyó considerando dinámicas de actores estatales y no estatales, capacidades institucionales, vulnerabilidades sistémicas y contextos geopolíticos. Se adoptó el enfoque para la construcción de escenarios que integran incertidumbre, interacción y riesgo.

Finalmente, en la cuarta fase se desarrolló una Matriz de Riesgos. Para cada riesgo se evaluaron dos variables: probabilidad e impacto. La clasificación resultante permitió ordenar los riesgos en orden de priorización. Este paso traduce el análisis prospectivo en una herramienta operativa que facilita priorización estratégica, asignación de recursos y planeación anticipatoria.

